

BIBLIOGRAFIA AUKERATUA/ SELECCIÓN BIBLIOGRÁFICA SELECTED BIBLIOGRAPHY

Borja Colón de Carvajal Fibla

Jefe del Servicio de Administración e Innovación
Pública de la Diputación de Castellón
borjacolon@gmail.com
Blog – Twitter – LinkedIn

La ventana de oportunidad del gobierno abierto en España: un análisis desde el ámbito local

Recibido: 15/05/2019

Aceptado: 14/06/2019

© 2019 IVAP. Este es un artículo de acceso abierto distribuido bajo los términos de la licencia Creative Commons Reconocimiento – NoComercial – SinObrasDerivada (by-nc-nd)



López Pagan, J. (2016). *La ventana de oportunidades del gobierno abierto en España: un análisis desde el ámbito local* (tesis doctoral). Universidad Complutense de Madrid e Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset. Madrid.

1. Introducción

El Gobierno Abierto durante los últimos años ha sido un elemento consustancial del debate político local, acaparando buena parte de la atención de unos cargos electos que, movidos por la naturaleza aperturista e innovadora de dicho concepto, han tratado de impulsar desde sus diferentes parcelas de poder, políticas públicas vinculadas al mismo con un claro componente transformador. Juana López Pagán, actual Subdirectora de Relaciones Internacionales y Cooperación de la Federación Española de Municipios y Provincias, trata de abordar de una forma muy rigurosa y metodológica dicho fenómeno a través de su libro «*La ventana de oportunidad del Gobierno Abierto en España: un análisis desde el ámbito local*», que dicho sea de paso, ha sido galardonado con el Premio Extraordinario de Doctorado, de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la Universidad Complutense de Madrid (2016), así

como el Primer Premio del la III Edición de los Premios Centro de Estudios Municipales y Cooperación Internacional en Investigación científica avanzada de la Administración y el Gobierno Local (2017).

II. Enfoque

Desde el punto de vista de la autora, el gobierno abierto se ha convertido en un nuevo modelo de política pública que sitúa la transparencia, la participación y la colaboración ciudadana como ejes primordiales para la acción política. El gobierno abierto, según Juana López, fomenta que las administraciones y los gobiernos afronten el reto de recuperar la legitimidad y la confianza de la población a través de la transparencia y la responsabilidad, así como mediante la generación de espacios de intercambio y participación que promuevan la inteligencia colaborativa.

Desde hace más de una década, el concepto de gobierno abierto ha formado parte de los estudios de Ciencias Políticas en relación a la transparencia, la participación, la modernización de la administración pública y el gobierno electrónico. Sin embargo, no fue hasta 2009 cuando alcanzó su máxima notoriedad debido a la presentación del Memorando sobre Transparencia y Gobierno Abierto presentado por el Presidente de los Estados Unidos, Barack Obama, como punto de partida orientado a cerrar la brecha existente entre el pueblo americano y su gobierno. Poco después, un pequeño grupo de países (Indonesia, México, Noruega, Filipinas, Sudáfrica y Reino Unido, bajo el liderazgo de Brasil y los EE.UU.) crearon la Alianza para el Gobierno Abierto u *Open Government Partnership* (OGP) una iniciativa destinada a mejorar la rendición de cuentas, la transparencia y la participación gracias a las oportunidades que brindan las nuevas tecnologías y la web 2.0. A partir de ese momento, el gobierno abierto entró a formar parte de la agenda internacional, ofreciendo prácticas y conocimientos en red basados en un nuevo esquema de relación entre gobierno y ciudadanía a través del uso de las nuevas tecnologías.

Como todos sabréis, el Gobierno de España se unió al OGP en 2011, asumiendo los compromisos que estipula la red internacional y que, a su vez, debían concretarse en planes de acción nacional con medidas específicas en materia de gobierno abierto. El principal exponente a nivel nacional ha sido la Ley 19/2013 de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Sin embargo, las iniciativas en materia de gobierno abierto en España no han sido exclusivas del Gobierno central; ya que tanto las Comunidades Autónomas como los gobiernos locales han adoptado políticas para incorporar este modelo de gobernanza

en sus propios territorios, dando buena cuenta de ello con numerosos ejemplos Juana López a lo largo de su libro.

La inserción en la agenda política del gobierno abierto en España no sólo se encuentra ligada a la aparición de un nuevo paradigma extendido a lo largo de todo el mundo derivado en un proceso de isomorfismo institucional, sino que también un contexto nacional que en los últimos cuatro años ha estado marcado por una profunda crisis económica, política e institucional. Diversos indicadores y estudios muestran que durante 2013 la crisis puso en tela de juicio el sistema democrático español. La aparición de numerosos casos de corrupción ha situado la desafección ciudadana en un lugar preeminente de la agenda política en todos los niveles de gobierno (nacional, regional y local). Esa falta de confianza en el gobierno se ha visto ampliificada a consecuencia de la posibilidad de acceso global a la información y a la capacidad de interacción y comunicación de la ciudadanía. Pero a su vez, las nuevas tecnologías también están proporcionando a juicio de la autora nuevos instrumentos para luchar contra esta crisis multidimensional. De ahí que la pregunta principal a la que esta investigación pretende dar una respuesta es por qué el gobierno abierto se ha convertido en una prioridad en la agenda gubernamental de los gobiernos locales.

III. Marco conceptual

El marco teórico que utiliza la investigación abordada por Juana López es el modelo de las corrientes múltiples de Kingdon (1984)¹, que permite analizar cómo la crisis de confianza en las instituciones públicas y el estado de ánimo nacional generalizado han abierto una oportunidad para el cambio de las políticas en materia de transparencia, buen gobierno y lucha contra la corrupción. La existencia de alternativas viables para reaccionar ante la crisis ha permitido el acoplamiento de las corrientes —problemas, política y políticas— abriendo una ventana de oportunidad para el gobierno abierto en España, en especial en la esfera local.

En efecto, la investigación que la autora desarrolla describe los orígenes y la evolución de las políticas adyacentes a este nuevo paradigma hasta su incorporación en la agenda de los gobiernos locales españoles. Así pues, desde 2012 diferentes niveles de gobierno pusieron en práctica políticas de gobierno abierto. Sin embargo, este nuevo modelo encuentra en el ámbito local un escenario favorable para el desarrollo del trabajo en red a través de una gestión transparente y colaborativa, de ahí que la autora incluya un análisis cuantitativo basado en una encuesta

online a gobiernos locales de más de 20.000 habitantes que ilustra cómo los poderes locales han optado por la actualización de sus sistemas de gestión en términos de transparencia y participación ciudadana.

Su objetivo fundamental, en palabras de la propia Juana López era «*explorar la apertura de una ventana de oportunidad para el gobierno abierto en España, con especial incidencia en el nivel local*», donde según su criterio han venido a confluír tres corrientes claramente diferenciadas: por un lado, una crisis de confianza de la población en relación al sistema político; en segundo lugar, la existencia de alternativas en términos de transparencia y gobierno abierto para luchar contra la desafección; y por último, un cambio de gobierno en 2011 y el estado de ánimo nacional, propicio para la reforma normativa plasmada en la nueva Ley de Transparencia del año 2013.

A mayor abundamiento, el estudio que Juana López elabora sobre gobierno abierto en el ámbito local arroja luz sobre el grado de desarrollo de las políticas de transparencia, participación y colaboración, analizando en qué medida un nivel efectivo de transparencia puede contribuir a la mejora de las prácticas participativas y colaborativas, e identifica posibles mejoras en la implementación de iniciativas de gobierno abierto.

IV. Conclusiones

Quizá una de las partes más interesantes del libro son las conclusiones a las que la autora llega al final del mismo. Los resultados muestran, tal y como apunta Juana López, «*cómo un número creciente de gobiernos locales están desarrollando acciones en el ámbito de la transparencia gubernamental centradas en la promoción de transparencia, gobierno electrónico, open data y redes sociales*».

Estos mismos resultados muestran que estos actores están experimentando una profunda transformación en su gestión en favor de políticas de gobierno abierto con el fin de responder a la crisis antes mencionada. Los datos ofrecidos por la autora muestran que el 61,2% de los gobiernos locales han comenzado a desarrollar políticas de transparencia durante el período 2011-2015 y que el 87% de los representantes locales está familiarizado con las actividades sobre gobierno abierto del gobierno nacional (aunque sólo el 50,4% sabe que se deriva de la pertenencia de España al OGP).

Otro bloque de resultados indica que los avances en materia de gobierno abierto han sido resultado de la aprobación de nueva legislación: el 97,7% de los

gobiernos locales encuestados conoce las obligaciones derivadas de la nueva Ley de Transparencia; más del 80% de las ciudades tiene un área específica para desarrollar políticas de participación ciudadana; y más del 70% de los gobiernos locales han desarrollado recientemente portales de transparencia en sus sitios web. Por otra parte, el 92,4% de los gobiernos locales encuestados tiene una cuenta de Facebook o Twitter como herramienta de comunicación entre la administración y la ciudadanía. Sin embargo, sólo en el 40% de los casos los gobiernos locales ofrecen datos en un formato reutilizable, hecho que demuestra que todavía hay un importante margen de mejora.

Para finalizar, Juana López establece como principal conclusión de su investigación que el grave problema de desafección, manifestado por indicadores y acontecimientos relevantes, por la existencia de una red como el OGP y por la influencia de ésta en el desarrollo de nueva normativa, ha creado una ventana de oportunidad para la aparición de las políticas de gobierno abierto en España, en especial en el ámbito local, debido a su proximidad a la ciudadanía e idoneidad para desarrollar políticas de transparencia y gobierno abierto en sus respectivos territorios.

Sin embargo, podríamos decir precisamente que en materia de gobierno abierto en España aún existen importantes retos como diseñar una estrategia multinivel, fomentar cambios en la cultura de la administración pública española y crear entornos reales de colaboración en el ámbito local, como excelentes laboratorios de gobierno abierto destinados a mejorar la transparencia y la gobernanza. Y por qué no decirlo, en un momento como el actual de impulso decidido de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible cabría preguntarse también ¿cómo puede un gobierno abierto promover la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible? La respuesta la podemos encontrar en el ODS 16 sobre *Paz, Justicia e Instituciones Eficaces* que aboga por mantener la seguridad de las personas y garantizar que el gobierno trabaje de forma efectiva y justa.

Novedades bibliográficas

Aguado García, D. (2018). *HR analytics: teoría y práctica para una analítica de recursos humanos con impacto*. Pozuelo de Alarcón: ESIC.